CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS, A. C.

División de Estudios Internacionales

Taller de fortalecimiento de las capacidades de protección de migrantes de los cónsules centroamericanos en México

Relaciones México - Centroamérica

Manuel Ángel Castillo, Profesor-Investigador
Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales
El Colegio de México
24 de enero de 2011

Contexto histórico de las relaciones México – Centroamérica

Basado en Manuel Ángel Castillo, Mónica Toussaint y Mario Vázquez Olivera, Centroamérica, en Mercedes de Vega (coord.), Historia de las Relaciones Internacionales de México, 1821-2010, tomo 2, 1ª ed., México, 2011, 330 p.

Evolución de las relaciones durante el siglo XIX

- Formación de Estados nacionales.
- Definición de límites con Guatemala y Belice.
- Discusión en torno a la soberanía.
- El papel de Estados Unidos como elemento triangular en la relación entre México y Centroamérica.

La determinación de los límites

Fijación de límites. CIRCA, 1940

Evolución de las relaciones en la primera mitad del siglo XX

- Pocos vínculos entre gobiernos mexicanos (posrevolucionarios) y centroamericanos.
- Relevancia en los casos de Guatemala y Belice por tratarse de países fronterizos.
- Relación marcada por demandas puntuales; por ejemplo: política de asilo hacia los perseguidos políticos de la región

Evolución de las relaciones en la segunda mitad del siglo XX

- Iniciativas de integración económica (Mercado Común Centroamericano, 1960).
- Postura centroamericanista y activismo, despliegue de acciones diplomáticas frente a los efectos de la crisis regional (política, económica y social):
  - Ruptura de relaciones con el gobierno de Somoza y apoyo al movimiento Sandinista
  - Firma del acuerdo de San José
  - Comunicado franco-mexicano relativo al conflicto salvadoreño
  - Ayuda humanitaria

Evolución de las relaciones en la segunda mitad del siglo XX

- La adopción de una política exterior multilateral hacia Centroamérica (1982):
  - Creación del Grupo Contadora (1983)
  - Alejamiento progresivo del proceso de paz de la región
- Recepción de refugiados por conflictos armados.
- Apoyo para la suscripción de los acuerdos de paz en El Salvador y Guatemala.

Evolución de las relaciones en la segunda mitad del siglo XX

- Cambio significativo en la política, implementación de mecanismos de cooperación en países con secuelas de la crisis.
- En la retórica, los foros y las instituciones: propuestas para desarrollar y consolidar procesos de cooperación e integración:
  - Mecanismo de Tuxtla (1991)
  - Plan Puebla-Panamá (2001)
  - Proyecto Mesoamericano (2008)
- En la práctica y entre actores sociales: creciente preocupación por temas como la seguridad pública (tráfico de migrantes y presencia / operación de maras), el flujo de transmigrantes y el aprovechamiento de recursos compartidos.

Relaciones en el siglo XXI

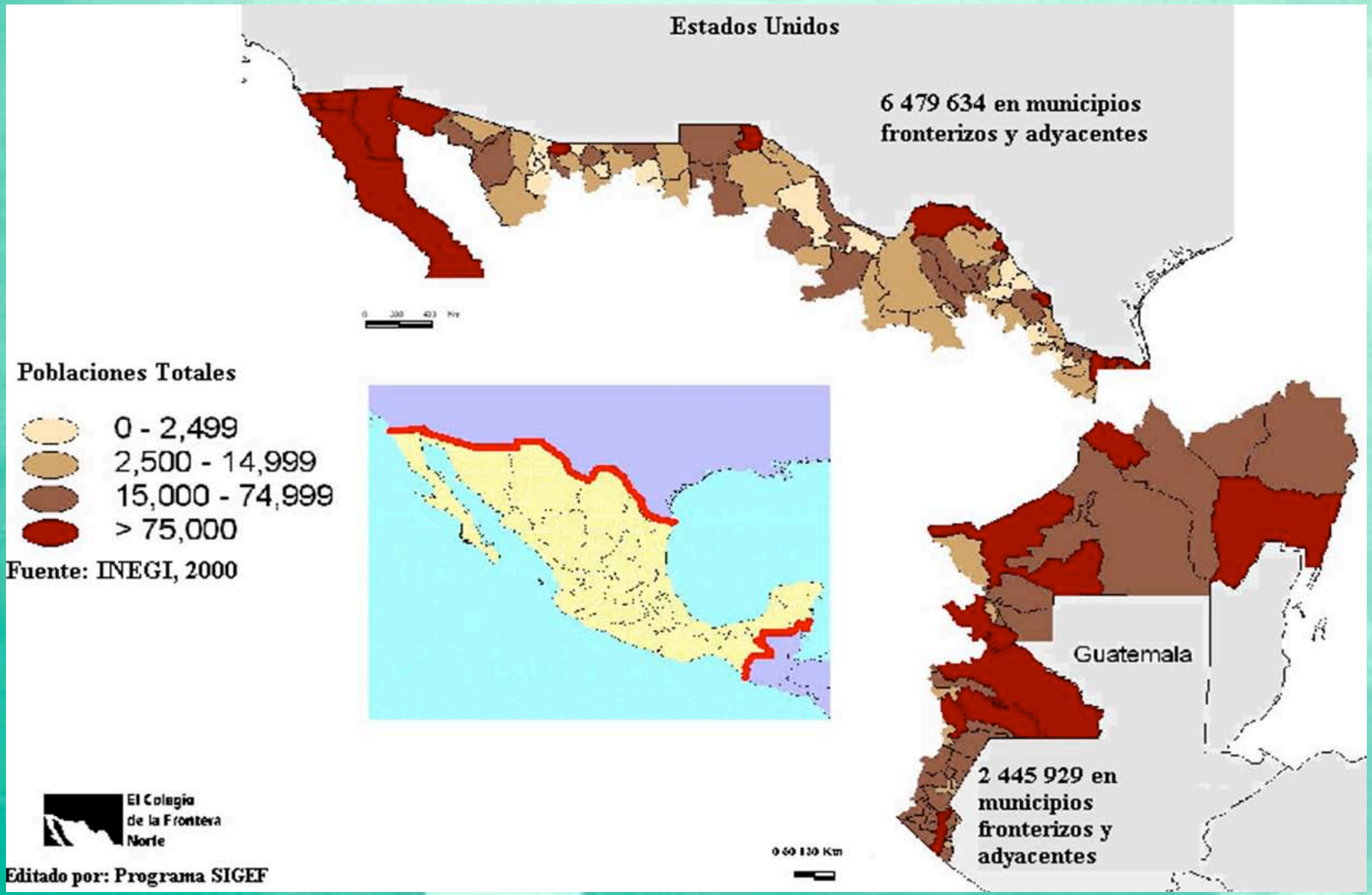
Relaciones México-Centroamérica perjudicadas por:

- Los sucesos de septiembre de 2001 y la lucha contra el terrorismo.
- Endurecimiento de los mecanismos de control de fronteras y de la migración indocumentada en Estados Unidos.
- Consideraciones como las del Perímetro de Seguridad y la necesidad de protección del área de operación del TLCAN.
- Inclusión del tema migratorio en la agenda de seguridad.
- Contención de flujos migratorios y la incapacidad de erradicar las violaciones de derechos humanos.

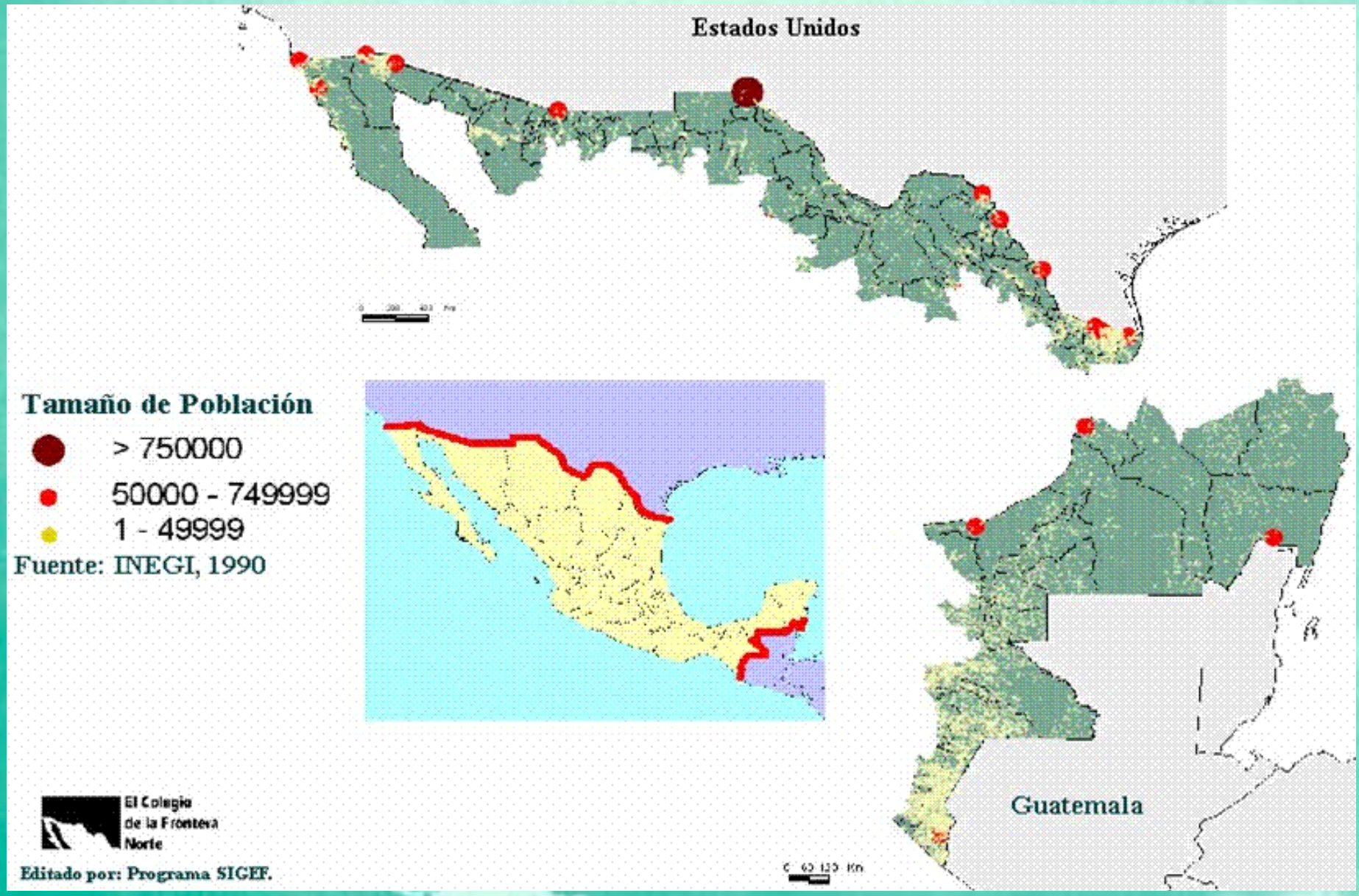
Condiciones culturales y socioeconómicas de la frontera

La frontera México-Guatemala: la puerta desde/hacia Centroamérica

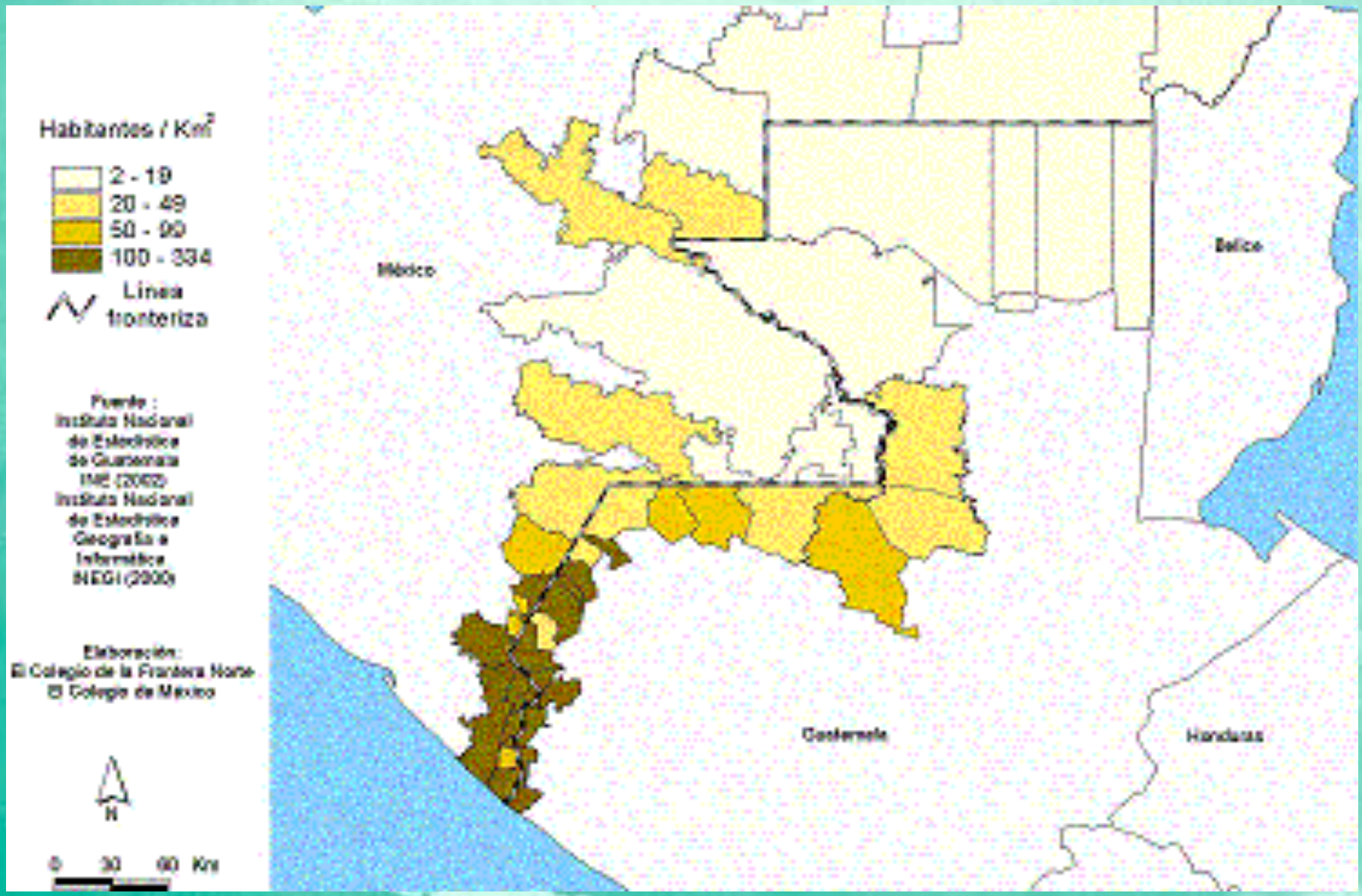
Los municipios fronterizos y adyacentes a las fronteras de México, según su población censal, año 2000



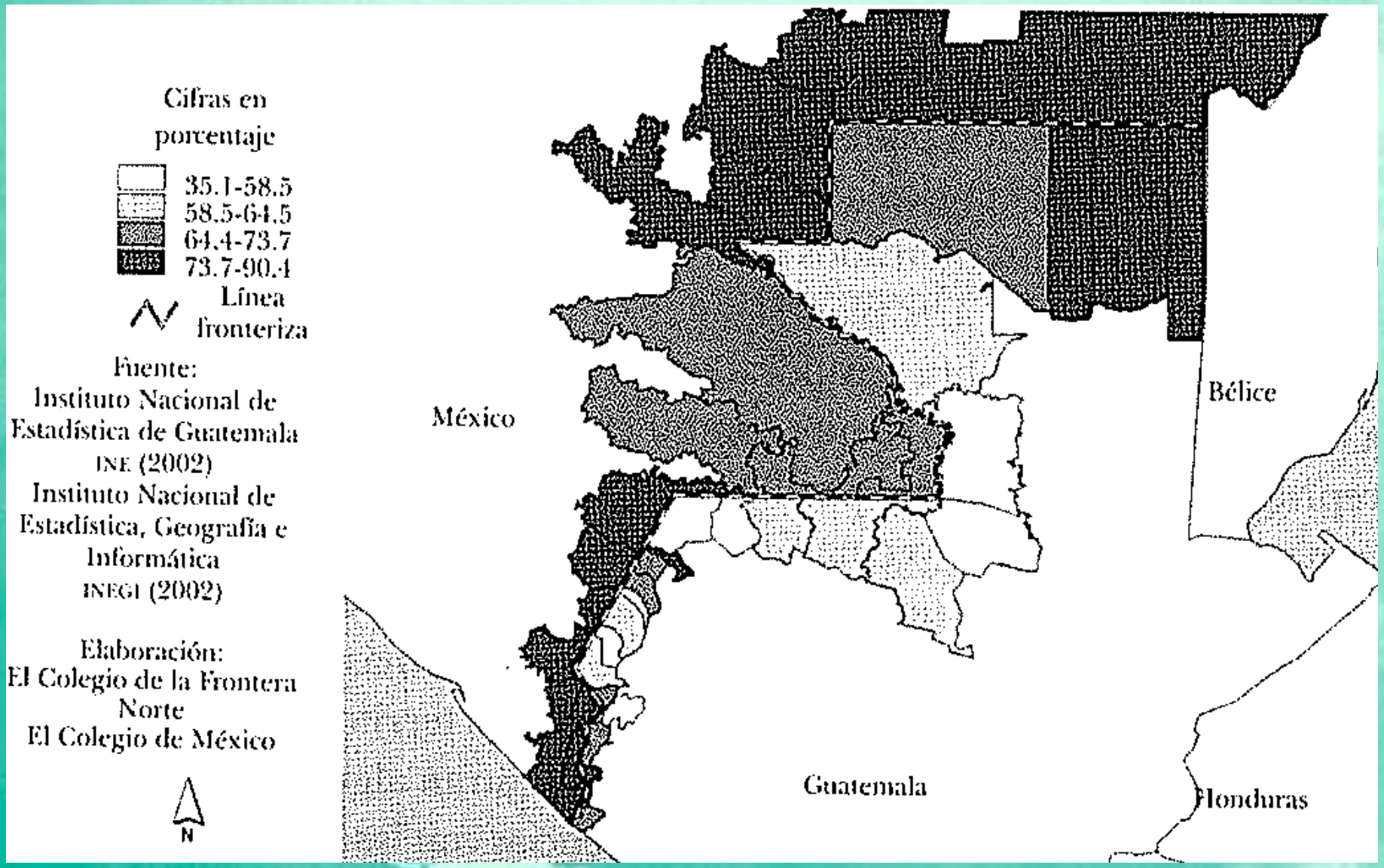
Ciudades fronterizas, según tamaño de población



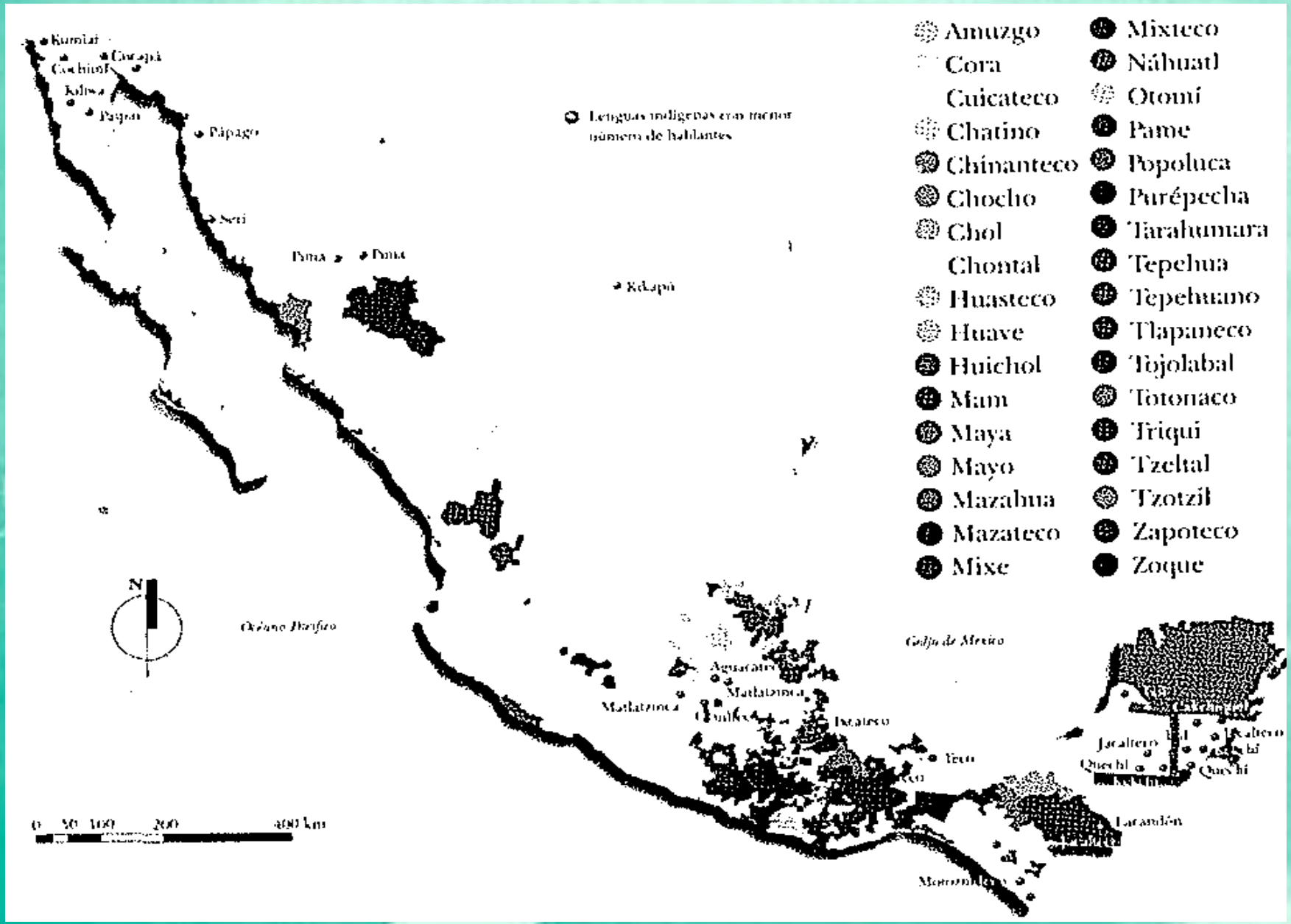
Distribución de la densidad de población por municipio en la frontera



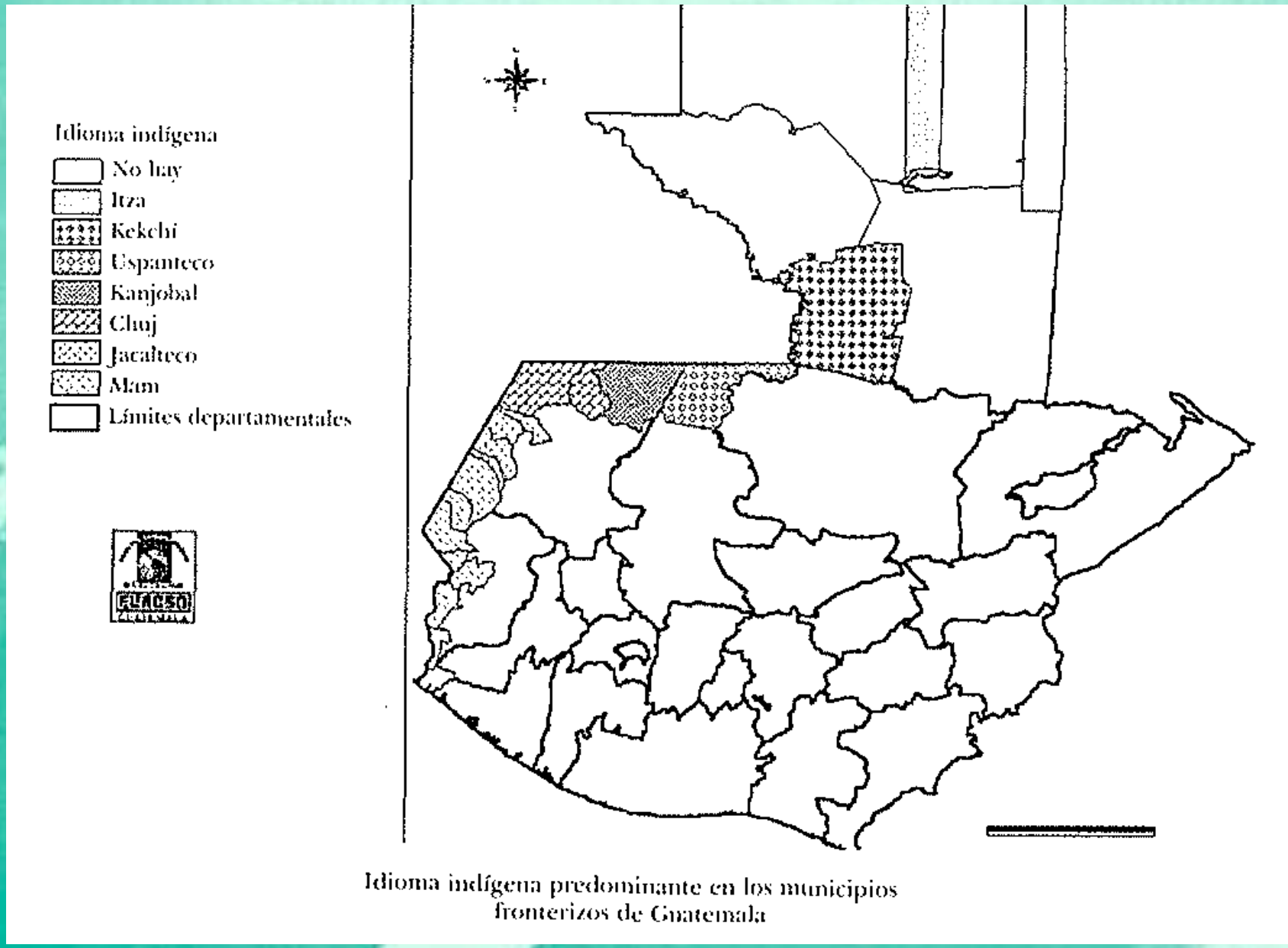
Distribución de la población alfabeta por municipio en la frontera



Asentamientos tradicionales de la población indígena en México



Pobreza y marginación relativa en ambos lados de la frontera



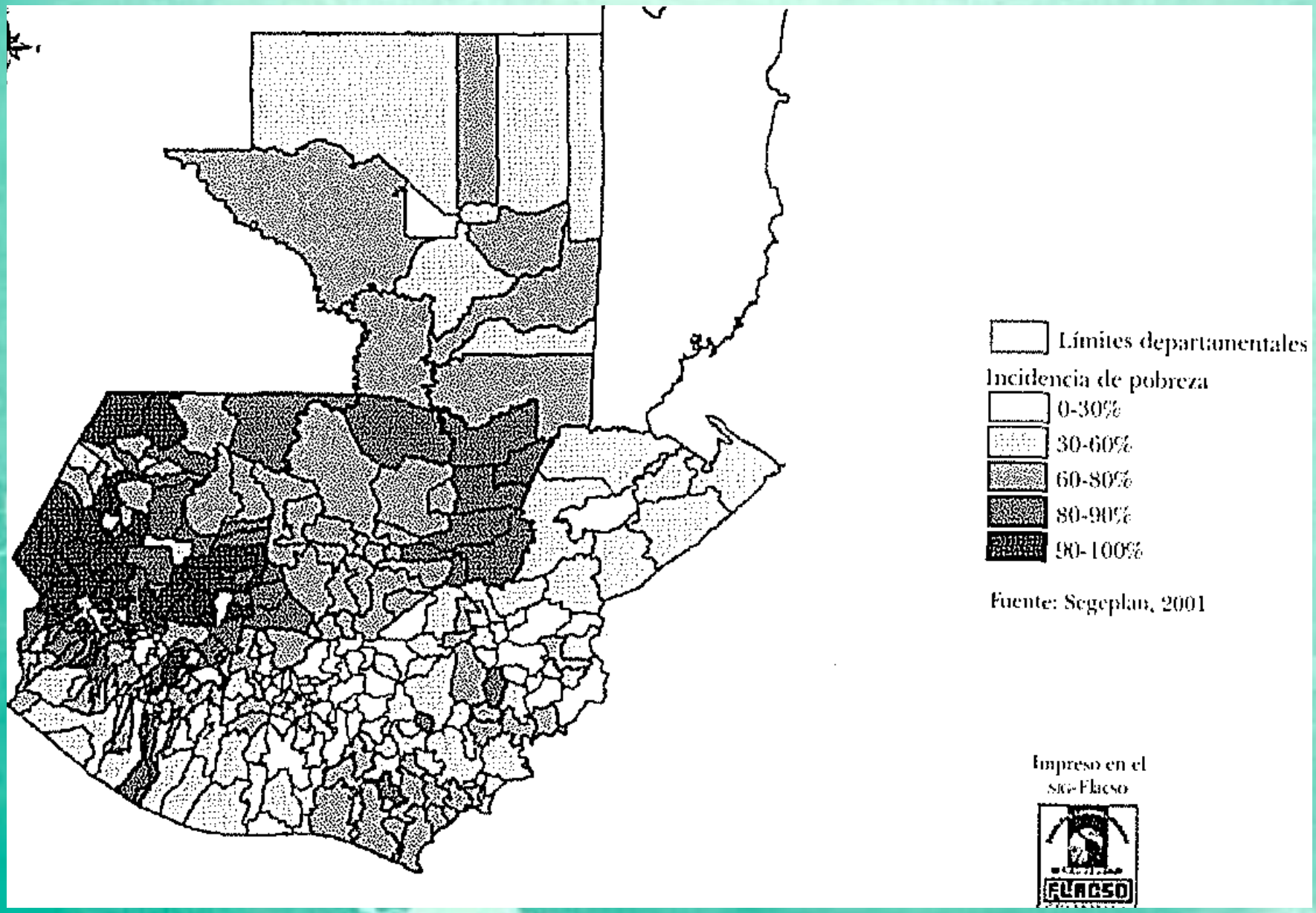
Idioma indígena predominante en los municipios fronterizos de Guatemala

Índices y grados de marginación de estados y municipios fronterizos de México con Guatemala, 2000

Estado	*Municipio*	*Índice de marginación*	*Grado de marginación*
Campeche		0.70170	Alto
	Candelaria	0.91603	Alto
	Calakmul	1.45751	Muy alto
Chiapas		2.25073	Muy alto
	Suchiate	0.28804	Alto
	Frontera Hidalgo	0.64059	Alto
	Metapa	0.02926	Alto
	Tuxtla Chico	0.39016	Alto
	Unión Juárez	0.20362	Alto
	Cacahoatán	-0.03318	Alto
	Tapachula	-0.55187	Medio
	Motozintla	0.30475	Alto
	Mazapa de Madero	0.59044	Alto
	Amatenango de la Frontera	0.74227	Alto
	Fontera Comalapa	0.17121	Alto
	La Trinitaria	0.64558	Alto
	Las Margaritas	1.13590	Muy alto
	Maravilla Tenejapa	1.37237	Muy alto
	Marqués de Comillas	1.98560	Muy alto
	Benemérito de las Américas	1.74499	Muy alto
	Ocosingo	0.98039	Alto
Tabasco		0.65540	Alto
	Tenosique	-0.54712	Medio
	Balancán	-0.12047	Medio

Fuente: Índice de marginación 2000. Colección índices socioemográficos. Consejo Nacional de población, México,Conapo, diciembre, 2010

Incidencia de pobreza (general) en Guatemala



Índices de desarrollo humano para departamentos y municipios fronterizos de Guatemala con México, 1994 y 2002

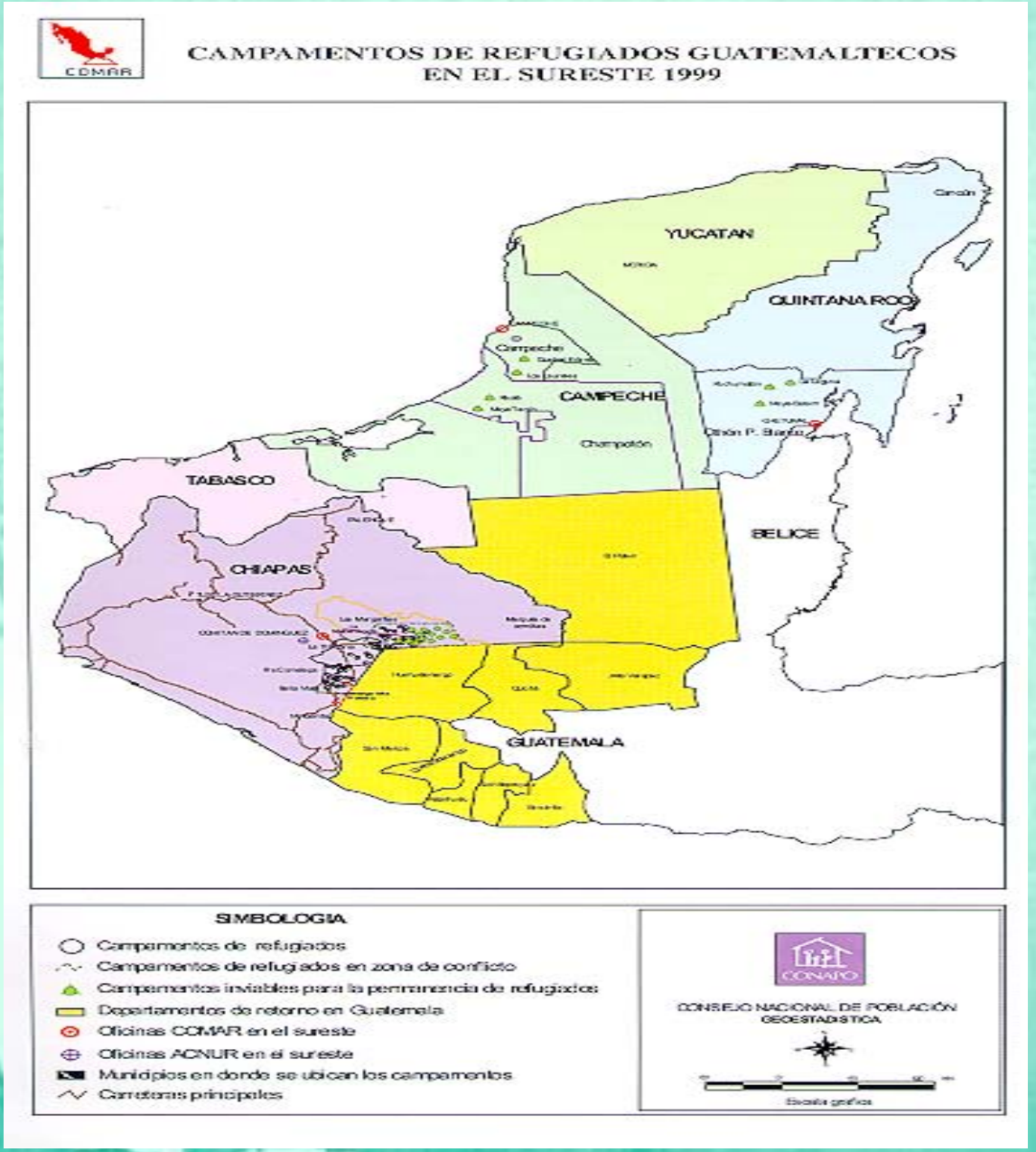
			IDH	
			1994	2002
Guatemala	Nacional		0.583	0.640
	Departamento	*Municipio*		
	San Marcos		0.509	0.583
		Ocós	0.572	0.575
		Ayutla	0.604	0.660
		Malacatán	0.552	0.606
		Tajumulco	0.450	0.541
		Sibinal	0.451	0.512
		Tacaná	0.516	0.568
	Huehuetenango		0.508	0.560
		Tectitlán	0.414	0.490
		Cuilco	0.508	0.562
		La Libertad	0.571	0.574
		La Democracia	0.565	0.605
		Santa Ana Huista	0.547	0.564
		Jacaltenango	0.573	0.641
		Nentón	0.545	0.511
		San Mateo Ixtatán	0.417	0.494
		Barillas	0.587	0.562
	El Quiché		0.461	0.508
		Ixcán	0.543	0.575
	El Petén		0.579	0.619
		Sayaxché	0.573	0.580
		La Libertad	0.549	0.583
		San Andrés	0.640	0.636
		San José	0.437	0.676
		Flores	0.707	0.695
		Melchor de Mencos	0.560	0.649

Fuente: PNUD, *Diversidad étnico-cultural: la ciudadanía en un estado plural, Informe Nacional de Desarrollo Humano 2005*, Guatemala, 2005, pp. 312, 318-321.

Contexto histórico de la migración centroamericana en el sur de México y transmigrantes que van al norte

I. Inicio de la llegada de trabajadores guatemaltecos y efectos de movimientos poblacionales transfronterizos (residentes y temporales)

II. La crisis centroamericana y el refugio guatemalteco



Tomado de: COMAR-ACNUR. ***Memoria. Presencia de los refugiados guatemaltecos en México*****, México, 1999.**

III. Los flujos de transmigrantes

La migración de tránsito

- Aumento notable de los migrantes en tránsito hacia Estados Unidos.

- El tránsito de migrantes centroamericanos por territorio de México, forma parte de una dinámica de movilidad semejante a la de sus homólogos mexicanos en su cruce al Norte.

Rutas y redes

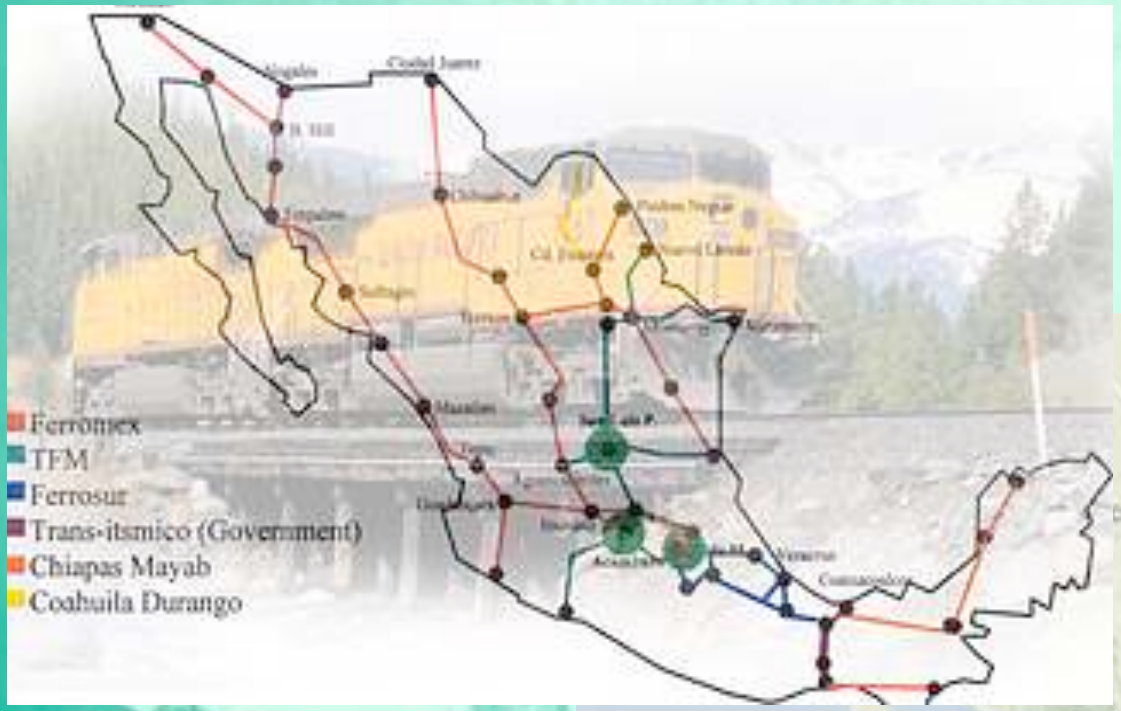
a)Rutas y medios

- Rutas: terrestres (Palenque, Pacífico, Centro y del Golfo), marítimas y aéreas
- Medios: autobuses, ferrocarril, camiones y furgones, lanchas
- Riesgos: fauna, accidentes geográficos, cuerpos de agua, accidentes, detenciones / expulsiones; abusos y violaciones a derechos humanos
- Conductores

Pasos fronterizos oficiales

Red ferroviaria

Tomados de: http://www.transporte.com.mx y http://www.elfaro.net



Los Puntos Calientes

Estos son los puntos que componen la ruta de los secuestros de migrantes en territorio mexicano:

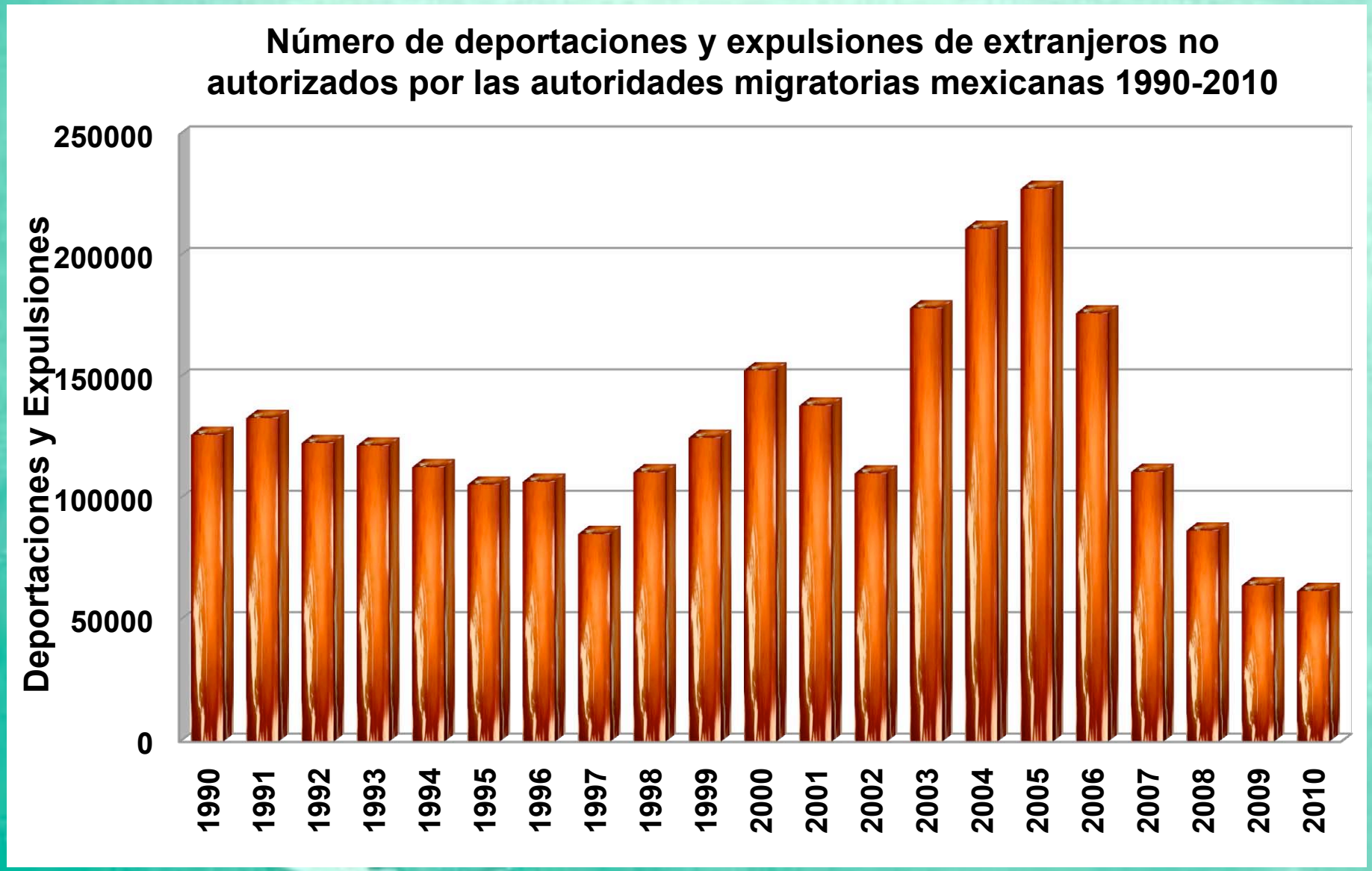
Tenosique en Tabasco, *Coatzacoalcos* *Tierra Blanca* y *Orizaba* en Veracruz, *Lecheria* en el Estado de México y *Reynosa* en Tamaulipas.

Rutas y redes

b) Redes de apoyo:

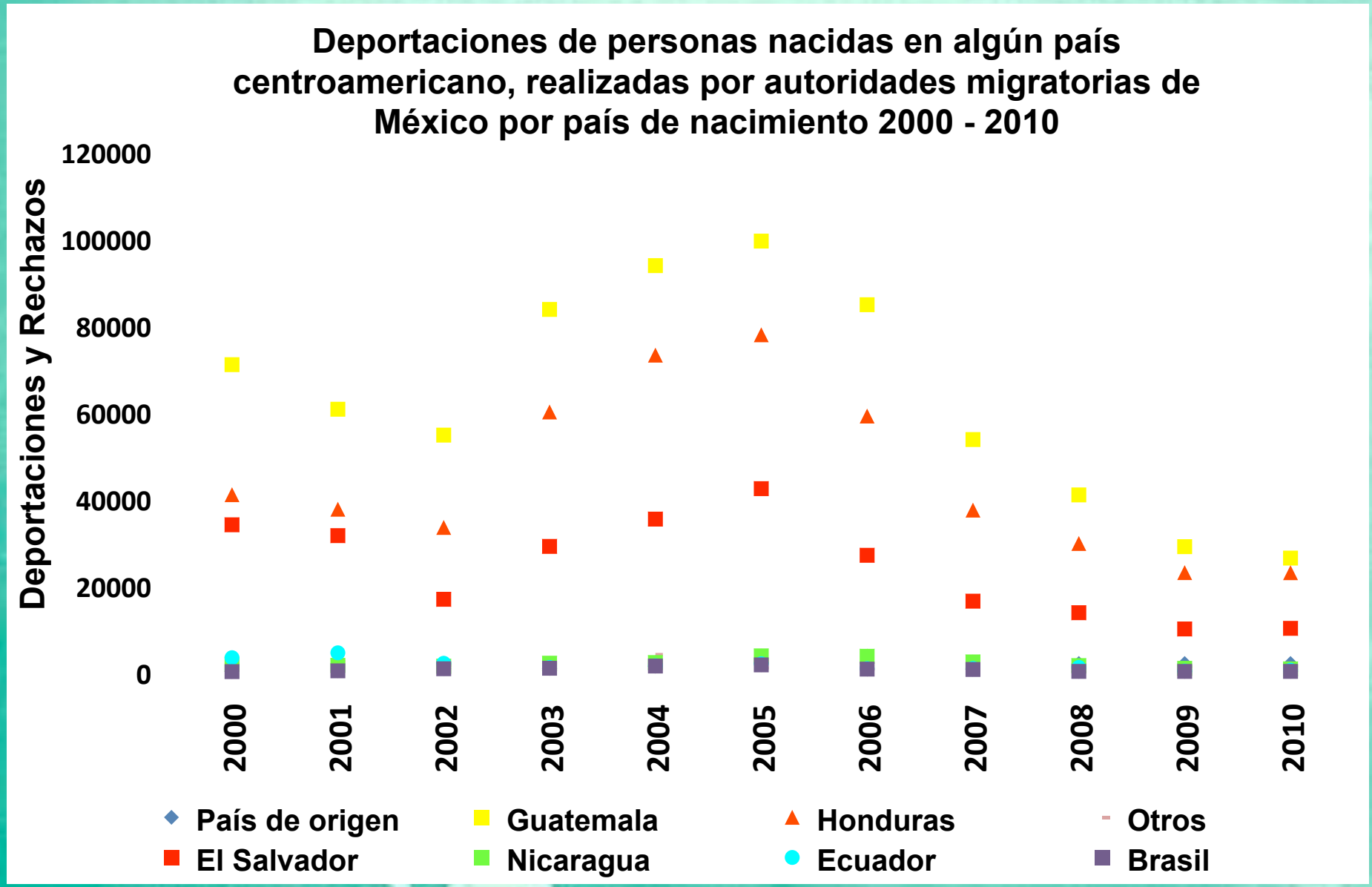
- Apoyos materiales
- Recursos de información
- Redes de solidaridad

Tendencia de las deportaciones y expulsiones de extranjeros desde México



Fuente: Instituto Nacional de Migración (datos hasta octubre de 2010).

Comportamiento de las deportaciones desde México por país de nacimiento



Fuente: Instituto Nacional de Migración (datos hasta octubre de 2010).

Algunas consideraciones finales

Algunas consideraciones finales

- Dinamismo en las relaciones atribuido a elementos como conflictos, procesos de negociación y alianzas.
- Relaciones vinculadas a cambios políticos externos y el contexto internacional.
- Esfuerzos infructuosos para la conformación de un esquema regional tendiente a la búsqueda de soluciones a los problemas estructurales y coyunturales.

Algunas consideraciones finales

- Limitaciones propias de los esquemas adoptados (internas), así como del entorno actual (externas).

- Dificultad para realizar una proyección confiable de los vínculos de ambas partes, debido al marco histórico oscilatorio y la complejidad de los factores que conforman el escenario actual.

Consideraciones para algunos elementos de la agenda migratoria regional

- Oportunidad —una coyuntura histórica— para modificar la postura de omisión (relativa y diferencial) frente al fenómeno, mantenida por los países de origen, tránsito, destino y retorno.

- "Ciudadanizar", respetar y proteger las tareas de observación, protección y asistencia respecto de los Derechos Humanos de los migrantes, como una vía posible para la vigencia plena del Estado de Derecho.

- Replantear el papel de los organismos del Estado en materia de política migratoria, de protección de Derechos Humanos, de legislación migratoria y de vigencia del estado de derecho.

Consideraciones para algunos elementos de la agenda migratoria regional

- Considerar los efectos de las políticas y las medidas de contención de la migración que derivan en mayores riesgos y vulnerabilidad de los migrantes.

- Restablecer el diálogo y la cooperación entre instituciones de gobierno y miembros de la sociedad civil para fortalecer el proceso de "ciudadanización" de la política migratoria.

- Diseño de políticas migratorias diferenciadas de las adoptadas en materia de seguridad y de combate a la delincuencia y el terrorismo.

Consideraciones para algunos elementos de la agenda migratoria regional

- Garantizar el derecho a la denuncia y debido proceso ante las violaciones de los derechos de los migrantes.

- Revigorizar el diálogo y la concertación, bilaterales y multilaterales, con especial énfasis en los relacionados con la dinámica migratoria que incide directamente en la región (Norte y Centroamérica).